

К брифингу
от 26 июля 2022 г.

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Об исполнении поручений Главы государства по обеспечению продовольственной безопасности и формированию справедливого ценообразования на социально значимые продовольственные товары

По линии МТИ РК

➤ РАЗВИТИЕ САХАРНОЙ ОТРАСЛИ

Как вы все знаете, по сахару Казахстан является импортзависимым. Только **7%** от общего потребления сахара мы производим из отечественной свеклы, оставшийся объем мы импортируем в виде сахара из Российской Федерации и сахара-сырца, в основном из Бразилии.

Несмотря на то, что были приняты и реализованы ряд программы развития сахарной отрасли, мы **(МСХ РК) не сумели стимулировать производство**, чтобы полностью обеспечивать внутреннюю потребность.

Как вице-премьер я подключился к этому вопросу. И буду заниматься теперь, в том числе, вопросами политики стимулирования и субсидирования производства продовольственных товаров.

На сегодня мы определили четкие шаги для развития отечественной сахарной отрасли. **Наша цель – увеличить производство сахара из отечественного сырья, тем самым снизить импортозависимость.**

Во-первых, нам необходимо максимально обеспечить сырьем наши отечественные сахарные заводы. Конечно, в первые годы мы будем импортировать сахар-сырец.

Для этого будут заключены долгосрочные контракты непосредственно с заводами производителями из Индии и Бразилии.

Мы хотим обеспечить, чтобы наши сахарные заводы имели возможность получать сырье не по биржевым ценам, а по

фиксированным. Это даст предсказуемость цен на внутреннем рынке.

Во-вторых, нужно защитить наше отечественное производство от внешних факторов. Необходимо создать условия и гарантии для отечественного бизнеса, чтобы производство и переработка сахара стало рентабельным.

В качестве меры поддержки рассматриваем введение минимального уровня контрольных цен. **Это позволит избежать демпинга** со стороны импорта и поддержит производство в ближайшие несколько лет.

В-третьих – это развитие отечественной сырьевой базы. Это очень важное направление.

Конечно, для этого нам нужны большие инвестиции в материально-техническую базу.

Здесь у Министерства сельского хозяйства есть уже четкое видение и расчеты.

Общий объем субсидии за четыре года составят порядка **160 млрд. тенге**. При этом, ожидается привлечь в отрасль порядка **400 млрд. тенге** инвестиции.

В целом к 2026 году планируется увеличить производство отечественного сахара в **7 раз** и довести этот объем с **35 тыс. тонн до 253**.

В-четвертых, это ценообразование.

Сегодня на ценообразование сахара будет влиять импорт сырья.

В данном случае, работа по снижению первичной стоимости сырья будет проводиться за счет заключения прямых и долгосрочных контрактов.

Также ведется работа по снижению логистических издержек, путем проведения переговоров по увеличению пропускной способности Транскаспийского Международного транспортного маршрута, в частности с Ираном достигнуты договоренности о предоставлении скидки в размер **44%**.

При этом, в целях недопущения негативного влияния действующих санкции в отношении Ирана, ведутся переговоры с США и Евросоюзом.

Эффективное взаимодействие всех звеньев, а именно расширение собственной сырьевой базы и модернизация сахарных заводов даст справедливое ценообразование на рынке.

Жизненно важно диверсифицировать производство, каналы поставки сырья и налаживания эффективного сбыта. Для этого будет использована аналитическая единая платформа, о которой я доложу позже.

При полноценном развитии отрасли и с ростом объемов производства будет обеспечен продовольственный пояс, не будет перебоев, снизятся риски дефицита и роста стоимости сахара.

Учитывая это, важно наладить эффективную производственно-сбытовую цепочку участников и создать современную торговую инфраструктуру.

➤ **НАЦИОНАЛЬНАЯ ТОВАРОПРОВОДЯЩАЯ СИСТЕМА**

На сегодня существует проблема отсутствия взаимосвязи с фермерами, СПК и торговыми сетями.

Поэтому задача создания Национальной товаропроводящей системы заключается в выстраивании эффективной и цельной торгово-логистической инфраструктуры от производителя до ритейла.

Для этих целей планировалось создать **24 оптово-распределительных центра**.

На сегодня, в связи с изменениями условия финансирования и пересмотра уровня обязательств государства в рамках договора ГЧП пересмотрены подходы данной модели.

1. Полностью отказались от строительства агро-логистических центров.

Модернизация, строительство овощехранилищ и обеспечение хранения плодоовощной продукции будет осуществляться самими сельхозтоваропроизводителями.

При этом, Министерством сельского хозяйства будут приняты меры по стимулированию отечественных фермеров на модернизацию действующих и строительство новых овощехранилищ, путем увеличения инвестиционных субсидии с **25% до 50%**.

За малые бюджетные средства мы простимулируем больше частных хранилищ.

2. Создание единой информационной системы, к которой подключатся действующие частные **9 ОРЦ**, оптовые рынки, овощехранилища, торговые сети, производители продовольственных товаров и СПК.

Единая информационная система позволит оперативно решить вопросы внутренних перетоков продукции между регионами, устранения избытка товара в одних и дефицита в других областях.

Также позволит легализовать сегодняшний теневой оборот и за счет прозрачности движения товаров, кроме прочего, **снизит риски ценовых скачков**.

Параллельно с этим проводится работа по обеспечению загруженности имеющихся современных площадей хранения.

3. В случае необходимости строительства дополнительных объектов оптово-распределительных центров в регионах, совместно с Акиматами будут рассматриваться альтернативные варианты, в том числе с привлечением новых инвесторов.

➤ **ПРОВЕРКА РЫНКОВ**

По поручению Главы Государства в мае текущего Генеральной Прокуратурой завершены проверки **122 рынков**.

По итогам проверки был выявлен ряд **системных проблем**. Это:

1) отсутствие регламентации деятельности владельцев и администрации рынков;

2) **высокие арендные ставки за торговое место (до 15 тыс. тенге в день)**;

3) навязывание администрацией рынка аффилированных поставщиков по оказанию дополнительных услуг.

Отмечены случаи создания участниками рынка искусственного дефицита на товар и манипулирование с ценами.

Для решения данных проблем Министерством торговли и интеграции совместно с Генеральной Прокуратурой, заинтересованными государственными и местными исполнительными органами разработаны соответствующие законодательные поправки, следующего характера:

- 1) наделение собственника рынка персональной ответственностью за организацию торговли;
- 2) установление квалификационных и инфраструктурных требований к рынкам;
- 3) создание информационной системы, которая позволит обеспечить конкурентный и свободный доступ отечественных товаропроизводителей к торговым площадям.

Данные нормы включены в законопроект по реализации отдельных поручений Главы Государства, который сейчас уже находится на рассмотрении Мажилиса Парламента. **Ожидаем его принятие в ходе осенней сессии.**

По линии МСХ РК

В текущем году, несмотря на наличие необходимых объемов продукции и отсутствие дефицита на внутреннем рынке отмечался рост цен на сахар и овощную продукцию.

Антилидером по росту цен среди овощной продукции стал **лук**. При этом запасы лука на внутреннем рынке были и остаются достаточными. Так, при месячной потребности 25,9 тыс. тонн, запасы лука на сегодня составляют 34,4 тыс. тонн.

С июня месяца осуществляется сбор раннего лука. Общий валовый сбор раннеспелого лука ожидается более 90 тыс. тонн, из которых на сегодняшний день собрано 35,2 тыс. тонн. До конца июля и в первой половине августа планируется сбор более 50 тыс. тонн лука.

В последнее время обсуждается вопрос введения ограничительных мер на вывоз лука, который Министерством не поддерживается. Кроме того, в настоящее время Министерством совместно с акиматами Туркестанской и Жамбылской областей проводится работа по заключению контрактов между производителями лука и

акиматами областей и городов. По итогам встреч цена реализации лука снижена с 220 тенге до 110 тенге/кг.

Кроме того, начиная с сентября начнется сбор осеннего лука в объеме 1 млн. тонн, который в полной мере обеспечит потребность внутреннего рынка и даст возможность отгрузить определенные объемы на экспорт.

Таким образом отмечаю достаточность объемов лука и отсутствие необходимости введения ограничительных мер.

Что касается **картофеля**, то месячная потребность внутреннего рынка составляет 152,7 тыс. тонн. По информации акиматов на сегодняшний день запасы картофеля составляют 124,9 тыс. тонн.

С июня месяца осуществляется сбор раннего картофеля. Общий валовый сбор раннеспелого картофеля на сегодняшний день составляет 270,9 тыс. тонн.

В первой половине августа планируется сбор 7,8 тыс. тонн.

Необходимо отметить, что урожай раннего картофеля поспособствовал насыщению рынка и стабилизации цен на картофель. Так, с начала месяца розничная цена снизилась на 5% (с 184 тг/кг до 179 тг/кг).

Начиная с сентября начнется сбор осеннего картофеля, объем которого составит более 4 млн. тонн, что в полной мере обеспечит потребность внутреннего рынка и даст возможность отгрузить определенные объемы на экспорт.

Аналогичная ситуация и по капусте и моркови. То есть объемы ранней капусты и моркови достаточны для обеспечения внутреннего рынка до сбора осеннего урожая. При этом начиная с последней декады августа ожидается поступление на рынок осеннего урожая овощной продукции.

➤ **Текущая ситуация на рынке сахара**

По итогам прошлого года обеспеченность внутреннего рынка за счет собственного производства составила 42%, из которых 191 тыс. тонн или 35% составил тростниковый сахар, 36 тыс. тонн или 7% - свекловичный сахар.

Благодаря мерам государственной поддержки обеспеченность за счет собственного производства за год вырос на 17% с 139 до 227 тыс. тонн.

В текущем году ожидается производство порядка 44 тыс. тонн свекловичного сахара и 225 тыс. тонн тростникового сахара. Таким образом, самообеспеченность прогнозируется на уровне 49% (269 тыс. тонн).

В настоящее время в стране функционируют 4 сахарных заводов общей суточной мощностью 2,4 тыс. тонн тростника и 8,7 тыс. тонн сахарной свеклы.

При этом из-за недостаточности сырья загруженность заводов остается на низком уровне.

Основной причиной снижения урожая сахарной свеклы является сокращение посевных площадей. Так, если в постсоветское время площади под сахарной свеклой составляли 85 тыс. га, то к 2014 году площадь сахарной свеклы в стране резко сократилась до 1,2 тыс. гектаров.

Это связано с мелкотоварностью свекловодческих хозяйств, высокой затратностью возделывания, дефицитом водных ресурсов, изношенностью оросительных сетей и другими факторами.

Также отмечается низкая рентабельность производства сахарной свеклы по сравнению с другими культурами, что делает ее менее привлекательной для сельхозтоваропроизводителя.

Анализ себестоимости показал, что без субсидии производство сахарной свеклы является нерентабельным, а рентабельность производства сахарной свеклы обеспечивается лишь благодаря действующим субсидиям.

Как известно, начиная с марта месяца потребность внутреннего рынка обеспечивается за счет производства сахара из тростникового сырца и импорта белого сахара в рамках тарифной льготы.

На сегодняшний день из выделенных объемов квот на беспошлинный ввоз сахара белого и тростникового сахара-сырца распределены 250 тыс. тонн, из них 110,9 тыс. тонн сырца и 139,1 тыс. тонн сахара. Процедура по распределению оставшихся

объемов квоты в размере 100 тыс. тонн находится на стадии завершения.

На сегодняшний день участниками внешнеторговой деятельности в рамках квоты на территорию Казахстана завезено 138,3 тыс. тонн или 55,3%, в том числе 99,2 тыс. тонн тростникового сахара-сырца и 39,1 тыс. тонн сахара белого.

В соответствии с введенными поправками в Правила распределения квоты проводится работа по аннулированию неосвоенных квот. Так, по предварительным данным объем аннулированной квоты составит порядка 27 тыс. тонн, который в последующем планируется распределить между производителями сахаросодержащей продукции, что позволит одновременно стабилизировать цены на сахаросодержащую продукцию за счет освобождения от уплаты пошлин на сахар, а также не допускать снижения загруженности перерабатывающих предприятий. Данный вопрос будет вынесен на ближайшее заседание Межведомственной комиссии по вопросам внешнеторговой политики и участия в международных экономических организациях.

Таким образом, всего за 4 месяца из выделенной квоты:

- из 71,4 тыс. тонн сахара трейдерскими компаниями освоено 23,9 тыс. тонн или 33,5%;
- из 110,9 тыс. тонн тростникового сырца сахарными заводами освоено 99 тыс. тонн или 89%;
- из 48,7 тыс. тонн сахара промышленными потребителями освоено 17 тыс. тонн 35%;
- из 19 тыс. тонн сахара Продкорпорацией освоено 5,5 тыс. тонн или 29%.

Основной причиной длительного освоения квоты является:

- реализация сахара сахарными заводами Бразилии только по предоплате
- и в больших объемах;
- необходимость подключения транснациональных компаний из-за больших рисков при внесении предоплаты и замораживании крупных сумм денег на длительный срок;

- реализация сахара на мировых рынках крупных транснациональными компаниями, такими как Louis Dreyfus Company и другими.

Кроме того, транснациональные компании покупают в Бразилии сахар суднами по 60 тыс. тонн и везут на порты Черного моря, уже с портов Черного моря идет локальная продажа сахара транснациональными компаниями странам СНГ более мелкими объемами.

Также одним из основных причин длительного освоения квоты являются проблемы, связанные с логистикой, возникшие из-за текущей геополитической ситуации в соседних странах.

Так, если ранее при традиционном импорте из РФ и РБ, сроки поставки сахара белого составляли от 4 до 10 календарных дней, то в настоящее время после принятия РФ мер по введению запрета на вывоз сахара сроки доставки сахара из третьих стран достигают до 90 дней.

В настоящее время импорт сахара и сырца осуществляются из Бразилии и Индии, которые являются крупнейшими производителями тростника в мире с объемом производства порядка 800 млн. тонн или порядка 60% от мирового производства.

Импорт сахара и тростникового сырца из Бразилии осуществляется через порты Грузии в Черном море. Ограниченность пропускной способности грузинских портов, недостаточность инфраструктуры и транспортных судов, приводит к возникновению транспортного коллапса.

При импорте сахара из Индии также отмечается скопление грузов на Афганском погранпереходе Хайратон, что приводит к затягиванию процедуры оформления и погрузки товаров.

Таким образом, нарушены все ранее устоявшиеся логистические связи, что привело к удлинению логистики и сроков поставки сахара и сырца в Казахстан.

Сложившаяся ситуация также привела к росту цен на сахар. Так, отмечается удорожание стоимости тростникового сырца на бирже, транспортных затрат, а также затрат на переработку.

К примеру, стоимость тростникового сырца составляет порядка

476 долларов США, что почти в 2 раза больше чем в 2020м году.

Затраты на логистику выросли в 2,6 раза с 110 до 290 долларов США.

Указанные факты привели к удорожанию себестоимости тростникового сахара у отечественных сахарных заводов.

Так, на сегодняшний день заводы отпускают сахар по 450 тенге за кг. При этом стоимость сахара с учетом 15% торговой надбавки у оптового и 15% у розничного реализатора должна составляет порядка 595-600 тенге/кг.

При этом в рамках мер по стабилизации цен стабфондами регионов осуществляется реализация сахара по низкой цене. Это приводит к ажиотажному закупу сахара. При этом отмечается реализация сахара СПК регионов по цене ниже себестоимости. К примеру, в Павлодарской области стабфондом реализуется сахар по 416 тенге за кг при закупочной цене 448 тенге, Кызылординской - по 370 тенге при цене закупа 450 тенге за кг.

Алматинская область реализует по 276 тг/кг, Актюбинская по 363 тг/кг, Мангистауская по 400 тг/кг.

Указанные действия со стороны акиматов приводят к возникновению ажиотажного спроса и социальной напряженности.

При этом хочу отметить, что на внутреннем рынке имеется достаточный объем сахара по коммерческой цене, который реализуется в условиях рыночной экономики.

В целом, баланс сахара по республике показывает положительное сальдо.

С января т.г. отечественными сахарными заводами произведено порядка 120 тыс. тонн сахара из тростникового сырца, что на 19% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Запасы на начало июля составили 27,8 тыс. тонн, до конца месяца прогнозируется производство 37 тыс. тонн сахара.

Импорт в рамках квоты составит 33,3 тыс. тонн.

Так, всего наличие сахара на внутреннем рынке составит 98,1 тыс. тонн при потребности 69,8 тыс. тонн.

Таким образом, обеспеченность рынка составит порядка 140%.

Что касается баланса сахара на август, то прогнозируемая потребность составит также 69,8 тыс. тонн, что является максимальным объемом потребления.

Переходящий остаток сахара по республике на начало августа составит

35,1 тыс. тонн, импорт белого сахара ожидается на уровне 42,2 тыс. тонн.

По данным сахзаводов планируется производство порядка 41 тыс. тонн сахара.

Общий запас сахара по республике с учетом запасов МИО составит 118 тыс. тонн с обеспеченностью рынка - 169%.

В конце выступления хотел бы остановиться на вопросе пролонгации ограничительных мер на экспорт сельхозживотных.

Ранее Министерством сельского хозяйства было предложено введение квотирования экспорта КРС и МРС.

Отмечу, что по данным статистики по состоянию на 1 июля т.г. поголовье КРС составляет 9,9 млн. голов, из них коров 4,5 млн. голов, приплод текущего года составляет 3,1 млн. голов.

Остальное поголовье в количестве 2,3 млн. голов составляют быки-производители, нетели, телки и бычки предыдущих годов.

Вместе с тем на сегодняшний день по данным ИСЖ поголовье бычков в возрасте с 12 месяцев до 2 лет составляет 675 тыс. голов, баранчиков - 1,1 млн. голов.

В целях поддержки и повышения доходов фермеров предлагалось установление квоты в размере 30,0 тыс. голов на экспорт бычков, что составляет всего 4,4% от поголовья бычков и 60,0 тыс. голов баранчиков, что составляет 5% от поголовья баранчиков.

Оставшиеся 95% бычков и баранчиков достаточны для обеспечения внутренней потребности и загрузки мясоперерабатывающих предприятий.

При этом МВК по вопросам внешнеторговой политики и участия в международных экономических организациях не поддержано

предложение МСХ РК по квотированию сельхозживотных и принято решение о пролонгации запрета на вывоз КРС и МРС.

Хотелось бы еще раз отметить отсутствие дефицита продовольственных товаров на внутреннем рынке и наличие необходимых для покрытия потребности населения запасов продовольствия.

Вопрос продбезопасности находится на постоянном контроле Министерства.