

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О развитии малого и среднего бизнеса

По линии МНЭ РК

Динамика состояния развития МСП в Казахстане в период с 2015 по 2021 годы демонстрирует положительные результаты.

- Доля МСП в ВВП выросла на 7,9% и достигла 34,7%.
- Выпуск продукции МСП увеличился почти в 2 раза и достиг 29,7 трлн тенге в номинальном выражении.
- Общее количество действующих МСП выросло на 15,2% и достигло 1,4 млн субъектов.
- Общая численность занятых в МСП выросла на 10,6% и достигла 3,5 млн человек.

При этом новая модель развития страны требует продолжения качественных изменений для обеспечения устойчивости долгосрочного экономического роста страны.

На сегодняшний день, в рамках Нацпроекта по развитию предпринимательства предоставляются финансовые и нефинансовые меры поддержки МСП.

В 2021 году в сравнении с 2020 годом, общий кредитный портфель, охваченный мерами господдержки, увеличился на 57% и составил 3,4 трлн. тенге.

В 2021 году Правительство продолжило реализацию комплекса антикризисных мер, начатых в период пандемии, в том числе:

- кредитование пострадавших секторов экономики;
- трехлетний мораторий на проведение проверок с посещением субъектов малого и микропредпринимательства;
- отсрочка по кредитам субъектов МСП в пострадавших отраслях;
- налоговые льготы.

В целях поддержки субъектов МСП, пострадавших в результате январских беспорядков были приняты оперативные меры:

- возмещение имущественного вреда, причиненного субъектам МСП;

- отсрочка платежей по займам физических и юридических лиц;
- приостановлены налоговые и таможенные проверки и другие меры.

На сегодняшний день, в результате январских событий по предварительным данным пострадало 1 630 субъектов МСП, у которых сумма ущерба составила порядка 38,6 млрд. тенге.

На сегодняшний день, выплаты получили 1 491 субъект МСП на общую сумму 8,3 млрд. тенге.

Одной из проблем осуществления предпринимательской деятельности является громоздкая регуляторная система и излишняя административная нагрузка.

Для решения обозначенной проблемы, 30 декабря 2021 года Главой государства подписан Закон по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.

Работа по пересмотру требований для бизнеса будет проходить в два этапа.

- 1 этап - в первом полугодии 2022 года планируется обеспечить пересмотр регуляторных требований в четырех приоритетных отраслях, это сферы торговой деятельности, транспорта, сельского хозяйства, услуги общественного питания и проживания.

Охват субъектов МСП в данных сферах составляет порядка 60%.

- 2 этап - во втором полугодии 2022 года и в 2023 году будет обеспечен пересмотр требований к бизнесу в остальных отраслях, таких как здравоохранение, строительство, промышленность и другие.

Таким образом, будет сформирован Реестр обязательных требований, который позволит применить метод «регуляторной гильотины» в отношении требований, негативно влияющих на бизнес среду.

Будет осуществлен переход от проверок и наказания к профилактике правонарушений, посредством автоматизации госконтроля.

Это позволит упорядочить и сфокусировать органы контроля и надзора на проблемных субъектах бизнеса.

Реализация новых подходов в регулировании предпринимательской деятельности позволит кардинально снизить нагрузку на бизнес и придать импульс развитию деловой активности в условиях новой экономической реальности.

Ожидаемые результаты вы наглядно видите на слайде.

Для качественной работы в данном направлении необходимо поручить регулирующим госорганам:

ответственно подойти к реализации реформы «с чистого листа» в пределах своих компетенций;

активно привлекать отраслевых экспертов к работе по пересмотру регуляторных требований;

определить заместителей первых руководителей госорганов, ответственных за данную работу и проинформировать Министерство об этом.

В целом дальнейшая работа по внедрению регулирования «с чистого листа» будет продолжена в рамках План-графика и находится на постоянном контроле.

Главой государства на 8-м Съезде Национальной палаты предпринимателей РК поставлена задача по определению новой стратегии развития МСП до 2030 года.

Во исполнение данного поручения разработан проект Концепции развития малого и среднего предпринимательства в РК до 2030 года.

Целью принятия документа является стимулирование и развитие экономической активности бизнеса и создание конкурентоспособных субъектов МСП.

Для этого в документе сформированы подходы развития МСП, направленные на оказание приоритетной поддержки МСП, обладающим потенциалом для роста.

Реализация выработанных подходов будет осуществляться посредством соблюдения принципов:

- поддержки и поощрения предпринимательских инициатив;
- поощрения фискальной добропорядочности, способствования выхода из тени;
- содействие росту конкурентоспособности МСП.

Подходы развития МСП будут построены по принципу пирамиды и реализованы посредством исполнения задач, направленных на решение проблем развития МСП в стране:

- 1) создание институциональной среды, обеспечивающей предпринимательскую активность;
- 2) развитие регулирования предпринимательской деятельности, влияющей на бизнес-климат и бизнес-среду;
- 3) обеспечение эффективности структуры мер государственной поддержки.

Для достижения поставленных целей и задач Концепцией планируется:

- отмена законодательных и регуляторных актов, создающих несправедливые привилегии отдельным участникам рынка;
- сокращение регуляторных барьеров для МСП;
- предпочтение коллективным выгодам перед индивидуальными с целью повышения эффективности использования ограниченных бюджетных ресурсов;
- стимулирование создания избыточного предложения качественной промышленной, инновационной и креативной инфраструктуры для начинающего и действующего бизнеса;
- автоматизация и цифровизация отчетности бизнеса;
- сокращение разрешительных документов.

Предлагается пересмотреть систему предоставления мер комплексной поддержки посредством переориентирования на поддержку эффективных и конкурентоспособных предпринимателей.

Реализация положений Концепции позволит довести к 2030 году:

- долю МСП в ВВП – до 40 %;
- долю среднего предпринимательства в ВВП – до 20 %;
- количество занятых в МСП – до 5 млн. человек.

Принятие Концепции будет способствовать трансформации малого бизнеса в средний и среднего в крупный, что, в свою очередь обеспечит позитивный мультипликативный эффект на экономику в целом.

По линии НПП Атамекен

Для решения проблемных вопросов бизнеса, в первую очередь малого и среднего бизнеса, действует постоянная площадка на уровне Заместителя Премьер-Министра – Министра финансов Жамаубаева Ерулан Кенжебековича. Заседания проводятся **2 раза в неделю**.

По итогам Съезда НПП в феврале этого года от бизнеса поступило **254** вопросов. Сейчас на уровне данной площадки обсуждаются **96** вопросов, из которых **20** уже решено, остальные вопросы отрабатываются с отраслевыми министерствами и другими уполномоченными органами.

Вопросы охватывают **18** различных отраслей. Самое больше вопросов касаются сферы госзакупок, АПК, торговли, здравоохранения, финансов и так далее.

Кроме того оперативные вопросы бизнеса, связанные с текущей экономической ситуацией, выносятся на **Оперативном штабе по антикризисным мерам** под Вашим председательством.

Для повышения эффективности работы с бизнесом, «Атамекен» начал трансформацию своей деятельности с фокусом на МСБ.

Как Вы знаете, на последнем Съезде Палаты предпринимателей решено **подготовить пакет изменений** в Закон «О Национальной палате предпринимателей» с фокусом на поддержку, защиту и развитие микро и малого, среднего бизнеса.

Для этого была создана Рабочая группа из **90** представителей от отраслевых Комитетов Президиума и Региональных советов, а также экспертов.

Рабочей группой определены **42** ключевых вопроса и проведено голосование по 4 блокам (видно на слайде). По итогам сбора вопросов, среди членов Рабочей группы проведено голосование в поддержку тех или иных предложений.

При голосовании члены рабочей группы проводили консультации с региональными советами и отраслевыми ассоциациями, которые они представляют.

Сейчас деятельность Рабочей группе продолжается. На сегодня в Палату поступило порядка **30** новых предложений, которые мы совместно обсуждаем. Также проводится функциональный анализ деятельности Палаты.

Концепция развития МСБ обсуждалась с НПП. Наши предложения по сокращению разрешительных документов и регуляторных барьеров для МСП и другие вопросы включены в документ.

В частности, нами совместно с Миннацэкономики на протяжении полутора лет ведется совместная работа по внедрению регулирования «с чистого листа».

Совместно выработаны базовые подходы. Эти подходы закреплены в принятом 30 декабря прошлого года в **Законе по новой регуляторной политике**.

Ключевым посылом закона является то, что госрегулирование должно иметь место лишь в случае наличия **риска** для жизни и здоровья людей, экологии, правопорядка и нравственности.

Основной новеллой нового подхода к регулированию предпринимательской деятельности «с чистого листа» является внедрение **Реестра обязательных требований**.

В Реестре будут содержаться только те требования, которые будут соответствовать новой регуляторной политике.

С 2024 года если требование не включено в Реестр, то по нему госорган **не сможет проверять и наказывать**.

Если в Реестре нет требования – то нет и наказания.

Формирование и ведение Реестра будет осуществляться МНЭ на базе системы «Эділет».

На проведение пересмотра всего массива регулирования отведено 3 года. До 2024 года все регулирование будет полностью переписано на новых принципах и оцифровано.

На сегодняшний день МНЭ совместно с МЦРИАП, Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры, государственными органами и НПП «Атамекен» разрабатывается **Дорожная карта** по плану действий по **автоматизации** системы государственного контроля и надзора субъектов бизнеса, в частности системы управления рисками.

Как Вам известно, в 2021 году пересмотр требований начали с **5 отраслей**, где работает наибольшее число предпринимателей, **более 60% от общего числа** (*торговля, сельское хозяйство, общепит/проживание, транспорт*).

По предварительным подсчетам текущей работы по ревизии обязательных требований в общей сложности рассмотрено **424 НПА**, установлено более **17 тыс.** требований, из которых **40%** не соответствуют базовым условиям.

Далее будет начата работа по пересмотру регуляторных актов в разрезе отраслей. Формирование пакета поправок в законодательные акты будет проводиться **до июля т.г.**

Об обеспечении отраслей экономики квалифицированными кадрами

По линии МТСЗН РК

Основными вызовами рынка труда до 2030 года являются:

- **существенный прирост молодежи, вступающей в рабочую силу.** То есть, трудоспособного возраста стали достигать лица, рожденные после 2000 года или период благоприятной демографической ситуации. По расчетам экспертов, к 2030 году 74% рабочей силы страны будут составлять миллениалы и поколение Z.
- **недостаточная генерация рабочих мест в экономике** – основным работодателем в последние годы выступает государство и квазигосударственный сектор.
- **ускоренное распространение технологий и инноваций**, где одни профессии отмирают, другие появляются, а третьи модифицируются.

Обозначенные вызовы определяют необходимость дальнейшего углубления модернизации системы подготовки кадров. При этом ее основой является Национальная система квалификации.

По сути, НСК дает ответы на следующие вопросы:

«Какие специалисты нужны экономике?». Национальный классификатор занятий введен в 2018 году. Сбор информации и статучет по востребованным специалистам ведется с применением этого классификатора.

«Что должны знать и уметь современные специалисты?». Эти требования устанавливаются в профессиональных стандартах, разрабатываемых самими работодателями.

«Чему и как их для этого учить?». Образовательные программы должны формироваться на основе профессиональных стандартов.

«Как признавать и присваивать квалификацию специалистам?». Для систематизации данного направления Министерством разработан Законопроект «О профессиональных квалификациях», который устанавливает единую систему признания профессиональных квалификаций.

Таким образом, можно сказать, что основа НСК внедрена. Но выше обозначенные вызовы рынка труда и имеющиеся проблемы в сфере НСК требуют ускоренной адаптации ее к новым условиям и решения ряда проблем.

- **Первая проблема** – необходимость адаптации действующих подходов прогнозирования спроса на рабочую силу **для решения проблем дефицита или избытка кадров в той или иной отрасли экономики.**

В этой связи нами в текущем году будут усовершенствованы соответствующие инструментарию прогнозирования рабочей силы; и со следующего года будет **представляться прогноз потребности в конкретных специалистах по видам занятий.**

- **Второе. Неполный охват** профессий профессиональными стандартами. Всего у нас по Нацклассификатору занятий порядка **12 тыс. профессий**, из них **590** утвержденных профстандартов охватывают **2689 профессий** и покрывают только **27% подклассов ОКЭД.**

Отмечаю, что, согласно Трудовому кодексу, с 2016 года разработка профстандартов осуществляется отраслевыми ассоциациями и утверждается НПП «Атамекен».

Здесь возникают проблемы

- **координации процесса разработки профстандартов.** Работодатели слабо участвуют как в разработке профстандартов, так и в подготовке специалистов в этой сфере. Мы видим активность только в тех сферах, где сильные отраслевые Ассоциации.
- **проблемы финансирования.** Разработанные 590 стандартов в основном были профинансированы за счет займа Всемирного банка.

Согласно законодательству, государство финансирует разработку профстандартов по регулируемым профессиям, а остальные – за счет средств работодателей.

- за последние 2 года разработка профессиональных стандартов не осуществлялась. 576 из 590 разработанных профстандартов **уже нуждается в актуализации** с учетом скорости происходящих изменений на рынке труда.

Как отмечается Национальной палатой, финансовых средств на разработку и актуализацию профстандартов недостаточно.

В этой связи, для **оперативного и качественного решения** поставленных задач и вовлечения госорганов, ведущих отраслевых предприятий, Национальной палаты предпринимателей, учебных заведений в процесс, прошу Вашего одобрения на:

1. **создание при Минтруде Проектного офиса** по мониторингу и методологической поддержке. Он обеспечит единое методологическое сопровождение всего процесса разработки профстандартов;
2. **формирование при госорганах проектных отраслевых групп.** Это означает, что за каждым госорганом закрепляется ответственность за покрытие всех отраслевых профессий профстандартами, координация работы с ассоциациями и отраслевыми организациями образования;
3. **создание Банка профстандартов.** В этих целях Минтруд приступит к созданию платформы, где будут собираться: все шаблоны международных стандартов, практика регионов, результаты внедрения Атласа новых профессий. Это позволит сократить время на дальнейшую разработку и актуализацию профстандартов.

Кроме того, госорганам необходимо будет совместно с НПП отработать механизм финансирования профстандартов, относящихся к нерегулируемым профессиям.

Следующая ключевая задача – это разработка образовательных программ на основе профессиональных стандартов. Сейчас на уровне высшего и послевузовского образования разработаны и обновлены 250 образовательных программ. А в системе технического и профессионального образования - 276 образовательных программ.

Для ускорения разработки образовательных программ и повышения мотивации организаций образования полагали бы возможным **распределять государственный образовательный заказ организациям**, обучающим по образовательным программам, актуализированным согласно профстандартам.

И третья задача – для того, чтобы задействовать все ресурсы для развития Национальной системы квалификаций нам необходимо **законодательно закрепить порядок признания профессиональных квалификаций работников**.

Согласно Концепции разработанного Законопроекта, мы сфокусировались на решении следующих стержневых задачах.

Признание **неформального и информального** образования. Предложены подходы признания не только квалификации, но и также **одного из навыков** в рамках этой квалификации.

Важными новшествами проекта являются **ваучерно-модульная система** признания квалификаций безработных и система **учета признания** квалификаций работников при декларировании деятельности работодателя.

Таким образом, создаются условия для ускоренной адаптации граждан к изменяющимся условиям на рынке труда. Данное предложение разработано совместно с МОН в реализацию концепции «обучения в течение всей жизни».

Законопроектом предусмотрено также **создание цифровой платформы по НСК** и единого **методологического Центра на базе ЦРТР Минтруда**. Они должны стать единым методологическим центром и источником предоставления актуальной информации по НСК.