

*К заседанию Правительства
от 22 ноября 2022 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О Национальном проекте «Модернизация сельского здравоохранения»

По линии МЗ РК

Сегодня на селе проживают порядка **8** млн. человек (*7,8 млн. чел.*), что составляет **41%** населения страны.

Медицинскую помощь жителям сел оказывают более **5 тысяч** медицинских организаций (*5397*).

В целом медико-демографическая ситуация стабильная. Согласно официальной статистике, показатели здоровья улучшились, при этом общая смертность снизилась на **21,3 %**.

Анализ здоровья сельского населения показывает, что на первом месте у сельчан болезни органов дыхания, на которые приходится **42,7%** (*2021г. – 17 164,4 на 100 тыс. населения*), пищеварения – **9%** (*2021г. – 3 626,6*)

В сельской местности сегодня работают более **67 тысяч** медицинских работников, из них **13 тысяч** врачей и **54 тысячи** средних медицинских работников.

Для привлечения **медицинских кадров на село** принята норма обязательной 3-х летней отработки выпускников, выделяются подъемные пособия в размере от 1 до 2 миллионов тенге на каждого прибывшего врача, а некоторые акиматы выделяют от трех до пяти миллионов (*в Северо-Казахстанской и Костанайской областях*).

Ежегодно выделяется государственный образовательный заказ и гранты на подготовку **1500** медицинских кадров клинического профиля, осуществляется распределение выпускников в регионы.

Главой государства поручено в течение трех лет обеспечить ежегодное увеличение на **70%** количества грантов на резидентуру.

Кроме того, в рамках национального проекта «Здоровая нация» в следующие три года планируется выделение местными

исполнительными органами около 4 тысяч грантов резидентуры по остродефицитным в регионе специальностям (2023 г. – 900 грантов, 2024 год – 1260 грантов, 2025 год – 1800 грантов МИО по РК).

Наряду с этим, отработывается пилотный проект с обязательной стажировкой резидентов на селе.

В текущем году согласно потребностям практического здравоохранения в регионы распределено **1872** молодых специалистов, в том числе в село – **444** врача.

В целях обеспечения доступности медицинских услуг жителям отдаленных сел развита транспортная медицина. Функционируют **149 передвижных медицинских комплексов**, оказывающих медицинскую помощь и консультативно-диагностические услуги.

В этом году возобновлена работа **2 медицинских поездов «Жәрдем» и «Саламатты Қазақстан»**, которые уже оказали медицинскую помощь **64 тысячам** жителей в **10** регионах страны (*Атырауской, Актюбинской, Алматинской, Абайской, Жетысуйской, Западно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Кызылординской, Павлодарской, Мангистауской областей*).

Медицинскую авиацию осуществляют **33** воздушных судна (*20 самолетов и 13 вертолетов*), которые транспортируют и оказывают экстренную помощь жителям села.

Для оказания **скорой медицинской помощи** на селе функционируют **595** бригад, обслужено **1,7 млн.** вызовов.

Для улучшения качества медицинской помощи на селе внедряются проекты **передовых практик ПМСП «человеко-пациента-ориентированный подход»**, одобренные ВОЗ.

Такие как, служба поддержки пациента, механизм информированного общественного мониторинга и обратной связи с населением (МИОМОС), раннее выявление неинфекционных заболеваний, программы управления заболеваниями, обучение здоровому питанию, образу жизни, универсальная прогрессивная модель патронажа, планирование семьи, улучшение мужского здоровья, кабинеты развития ребенка.

Расширены функции сестринского приема – помимо выписки рецептов и оформления документов, медицинская сестра

проводит динамическое наблюдение пациентов с хроническими заболеваниями.

Хочу отметить, что в этом году районная поликлиника Енбекшиказахского района Алматинской области, признана **демонстрационной площадкой по ПМСП** для **53** государств-членов Европейского региона ВОЗ. ВОЗ открыла демонстрационные площадки в трех странах Европейского региона ВОЗ: Казахстан, Испания и Швеция.

Наряду с внедрением лучших практик на уровне поликлиник, совершенствуются подходы к оказанию медицинской помощи **на уровне многопрофильных центральных районных больниц.**

Следует отметить лучший опыт внедрения и реализации стандартов **в Аягоской многопрофильной центральной районной больнице области Абай**, где внедрены современные методы диагностики и лечения, используемые в мировой и отечественной практике

За годы пандемии коронавирусной инфекции из-за ограничительных мер доступность специализированной медицинской помощи сельчанам снизилась. Для раннего выявления и своевременного лечения заболеваний внедряются масштабные профилактические осмотры. С учетом половозрастного состава, анализа здоровья населения расширена **целевая группа** и перечень услуг сельского населения (*«Дети» в возрасте от рождения до 18 лет; «Жастар» от 18 до 29 лет, «Енбек-1» от 30 до 44 лет; «Енбек-2» от 45 до 65 лет и «Зейнеткер» - старше 66 лет*).

С 20 октября текущего года профилактические осмотры в селах проводятся по всей стране.

Для повышения **доступности лекарств, не входящих в амбулаторное лекарственное обеспечение**, в отраслевое законодательство, **внесена норма по созданию аптечных пунктов в сельских медицинских организациях.** С июля текущего года открыты **75 государственных аптечных пунктов и 161 частных аптек в 230 населенных пунктах.**

Принимаются меры по цифровизации сельского здравоохранения. **86,1%** объектов сельского здравоохранения подключены к интернету, **91,1%** рабочих мест оснащены компьютерами, **81%** медицинские организации внедрили госпитальные информационные системы.

Для повышения доступности ПМСП населению страны, в том числе сельскому, **в этом году утверждён новый государственный норматив сети организаций здравоохранения**. Таким образом, медицинская помощь в селах до **50** человек осуществляется медицинской сестрой без помещения, а в селах с проживанием **500** человек увеличено количество медицинских работников с одного до трех, с возможностью открытия фельдшерско-акушерских пунктов (*приказ МЗ РК от 30 июня 2022 года № 59*).

По поручению Главы государства проведена инвентаризация объектов на селе, в результате более **200** населенных пунктов не имеют медицинских объектов, порядка **400-х** медицинских объектов находятся в арендованных, аварийных, приспособленных зданиях.

Медицинская инфраструктура ПМСП села имеет износ более **50%**.

На данном слайде представлены примеры текущего состояния зданий организаций ПМСП.

Предвыборной программой Главы государства предусмотрено открытие в сельской местности 700 новых медицинских объектов, укомплектованных профессиональными кадрами и современным оборудованием.

При этом, национальным проектом запланировано строительство 655 объектов ПМСП и организация 32 многопрофильных центральных районных больниц.

Проект включает три задачи:

- **Первое** – обеспечить все сельские населенные пункты медицинской инфраструктурой путем строительства недостающих организаций первичной медико-санитарной помощи: медпунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий.

Это позволит повысить доступность и качество медицинских услуг на селе, в том числе профилактических осмотров, скринингов, а также раннее выявление заболеваний и возможность внедрить новые подходы, ориентированные на пациента – дистанционные услуги, оздоровление хронических больных, восстановление и медицинская реабилитация, в том числе на дому.

- **Второе** – организация сети современных многопрофильных центральных межрайонных больниц, оснащенных современным медицинским оборудованием.

Что позволит повысить своевременность оказания экстренной и специализированной медицинской помощи сельскому населению.

- **Третье** – обеспечение объектов сельского здравоохранения медицинскими кадрами.

Совместно с акиматами регионов начата подготовительная работа по строительству **655** объектов ПМСП, из них 253 - медпункта, 160 - врачебные амбулатории и 242 - фельдшерско-акушерских пункта.

Организация **32** многопрофильных центральных районных больниц (МЦРБ), предусматривает модернизацию 12 действующих и организацию 20 новых.

Планируется **открытие отделений** – инсультных и кардиологических, ЧКВ центров, реанимации и интенсивной терапии, отделений малоинвазивной хирургии, травматологии и реабилитации. Также предусмотрено **оснащение МЦРБ современным медицинским оборудованием (КТ, МРТ, ангиограф, УЗИ экспертного класса, эндоскопическое, реанимационное оборудование, для мед. реабилитации)** и **проведение капитальных ремонтных работ.**

Обеспечение объектов сельского здравоохранения медицинскими кадрами.

Дополнительная потребность проекта в кадрах составляет **307** мед. работников для организаций ПМСП (*на построенные объекты ПМСП*) и **793** для многопрофильных центральных районных больницах. Совместно с акиматами данный вопрос будет решен в рамках социальной поддержки и переподготовки медицинских кадров.

В рамках нацпроекта проведена следующая работа:

1. Разработаны эскизные проекты, генеральный план, рабочий проект (*раздел Архитектурные решения*) (*на 3 объекта ПМСП (МП, ФАП, ВА)*).
2. Национальный оператор в области здравоохранения наделен функциями по осуществлению проектной деятельности и оказанию инжиниринговых услуг (*ППРК от 11 октября 2022*

года № 811 «О внесении дополнений в постановление Правительства РК от 30 октября 2020 года № 723 «О вопросах создания НАО «Turar Healthcare»).

3. Финансирование национального проекта одобрено Республиканской бюджетной комиссией 15 ноября текущего года.
4. Разработан и согласован с гос. органами, акиматами областей и внесен в Канцелярию Премьер-Министра проект постановления Правительства «Об утверждении пилотного национального проекта «Модернизация сельского здравоохранения» (ПИ-89054).

Проект потребует финансирование в объеме **217,7 млрд. тенге** (за счет средств РБ), в том числе на:

- строительство объектов ПМСП (МП, ФАП, ВА);
- организацию 32 многопрофильных центральных районных больниц.

В результате реализации проекта социальный эффект:

Для населения:

- Увеличение доступности проф. осмотров, скринингов, раннее выявление заболеваний (ПМСП).
- Увеличение доступности специализированной и высокотехнологичной мед. помощи 4 млн сельским жителям.
- Своевременное оказание экстренной мед. помощи сельскому населению при инфарктах, инсультах, травмах и других состояниях (соблюдение принципа «золотого часа»).
- Снижение смертности от болезней системы кровообращения (инфарктов, инсультов и др.).

Для медицинских работников:

- Улучшение условий труда
- Возможность внедрения новых технологий
- Повышение заработной платы и доходов
- Обучение и повышение квалификации

Об итогах водообеспечения в АПК в 2022 году

По линии МЭГПР РК

В этом году, несмотря на продолжающийся цикл маловодия в основных речных бассейнах, особенно в южных регионах страны, в результате принимаемых мер, **вегетационный период прошел стабильно.**

По предварительным данным в этом году из всего водозабора на регулярное орошение приходится порядка **11,6 км³** воды. Из которых **97%** или **11,3 км³** приходится на 5 южных областей. Это Алматинская, Жамбылская, Туркестанская, Кызылординская области и область Жетысу с общей площадью орошения **1,61 млн. га** или **73%** от всей площади (2.2 млн. га) по стране.

Для обеспечения стабильного прохождения вегетационного периода в данных регионах с **ноября 2021 г.** были начаты подготовительные работы. В этой связи, был утверждён **специальный План работы**. В рамках которого были реализованы внешние и внутренние мероприятия, включающие следующее.

- **Первое.** Работа с сопредельными странами по обеспечению дополнительных сбросов воды из водохранилищ верховья.
- **Второе.** Ремонтно-восстановительные работы на каналах межгосударственного пользования в бассейнах трансграничных рек.
- **Третье.** Очистка магистральных и межхозяйственных каналов оросительной сети, закуп дополнительного оборудования (*насосных установок*).
- **Четвертое.** Сокращение площадей влагоемких культур (*рис, хлопок, лук*).
- **Пятое.** Масштабное внедрение водосберегающих технологий.

В рамках сотрудничества с **сопредельными странами** проведена следующая работа.

С кыргызской стороны в рамках товарообмена и поставок электроэнергии на коммерческой основе удалось решить вопрос подачи воды по каналу «Достык» в летние месяцы в объеме **330 млн. м³**. Кроме этого, эксперты сторон посетили водохозяйственные сооружения межгосударственного пользования в бассейнах рек Шу и Талас.

С таджикской стороны осуществлена договоренность о пропуске объема воды через водохранилище «Бахри Точик», сброшенного с Токтогула. Также согласованы условия сработки водохранилища «БахриТочик». В г. Душанбе трехсторонним протоколом (Таджикистан, Узбекистан и Казахстан) закреплены данные условия.

Кроме того, был согласован прогнозный режим работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ. Согласно которому приток в Шардаринское водохранилище ожидался в объеме **3,9**

млрд. м³. По итогам вегетационного периода приток составил **4 млрд. м³** воды.

По бассейнам рек Шу и Талас в апреле 2022 года с **кыргызской стороной** были подписаны и утверждены графики подачи воды. В частности, по реке Талас на **500 млн. м³**, по реке Шу на **220 млн. м³**.

По внутренним водоисточникам острого дефицита воды не ощущалось. Вода подавалась согласно поданных заявок в полном объеме.

Также необходимо отметить, что на основании гидрологических прогнозов в бассейне трансграничной реки Сырдарья ожидалась сложная водохозяйственная ситуация. Однако, за счет принимаемых мер и климатических условий, водохозяйственная обстановка **стабилизировалась**.

В частности, приточность к Шардаринскому водохранилищу увеличилась более, чем **в 2,5 раза** (с 513 до 1360 м³/с). Это позволило наполнить Шардаринское водохранилище до **5 млрд. м³** и набрать в Коксарайский контррегулятор до **822 млн. м³** воды.

Таким образом, была осуществлена подпитка русла реки Сырдарья перед началом массовой вегетации, влагозарядка орошаемых земель, наполнение озерных систем и сенокосных угодий.

В рамках внутренних мероприятий Министерством были проведены следующие работы:

➤ **Первое.** Проведен ремонт и восстановление **5322** водовыпускных сооружений в бассейнах трансграничных рек.

➤ **Второе.** Осуществлена реконструкция и механическая очистка **1512 км** магистральных и межхозяйственных каналов.

Это позволило сократить потери воды более чем на **450 млн.м³**.

➤ **Третье.** Для повторного использования коллекторно-дренажных воды для полива осуществлен закуп **67** насосных установок.

➤ **Четвертое.** В целях оперативной передачи информации автоматизированы гидропосты на 89 каналах.

Дополнительно отмечу, что данные гидропосты на сегодня работают в тестовом режиме. Каждый датчик в режиме реального времени передает информацию по уровню и расходам воды в диспетчерский пункт.

Благодаря чему мы имеем возможность оперативно получать необходимые сведения для определения расхода воды на каналах.

В разрезе южных регионов акиматами проведена следующая работа.

В целях сокращения дефицита водных ресурсов в **Алматинской, Жамбылской, Кызылординской, Туркестанской областях и области Жетысу** снижены посевы влагоемких культур.

Вместе, с тем в целях экономии воды организованы работы по водообороту и очередности полива.

В целом, проведены работы по механической очистке каналов протяженностью **1030 км** и применены водосберегающие технологии на площади **107 тыс.га**.

Кроме того, для **Кызылординской области** из резерва Правительства выделены средства в сумме **3,6 млрд. тенге** на приобретение насосных установок и проведение ремонта, бурения скважин.

В целом, благодаря заранее предпринятым мерам, в южных регионах вегетационный период прошел без потерь.

На сегодня для подготовки к вегетационному периоду

2023 года утвержден специальный План и приступили к начальным работам.

Вместе, с тем **с января месяца** 2023 года совместно с Министерством сельского хозяйства и акиматами областей планируем проведение соответствующей разъяснительной работы среди фермеров.

По линии МСХ РК

Благодаря принятым Правительством совместно с акиматами мерам, а также благоприятным погодным условиям удалось вырастить и собрать урожай с орошаемых земель в запланированном объеме без существенных потерь.

Одной из важных задач является рациональное использование поливной воды на орошаемых землях.

В текущем году сельскохозяйственные культуры возделывались на **1,4 млн. га** орошаемых земель.

Как видно на слайде, основная доля, т.е. **75,8%** или **1,1 млн. гектаров** до сих пор орошаются поверхностным способом. Этот способ полива менее затратный для фермеров, но по использованию воды является наиболее нерациональным.

18,3% или **268 тыс. гектаров** - с применением водосберегающих технологий орошения.

5,9% или **86,8 тыс. гектаров** - методом затопления (рисовые чеки).

В разрезе культур, на орошаемых землях возделываются зерновые, масличные, кормовые, овоще-бахчевые культуры, хлопок, картофель, рис, сахарная свекла. Как видно на слайде, основную долю занимают богарные культуры, такие как пшеница и ячмень, а также монокультуры - хлопчатник и рис.

В этой связи, акиматам областей необходимо активизировать работу по переходу на высокорентабельные культуры и водосберегающие технологии орошения.

В свою очередь, продолжается работа по сокращению площадей водоемких культур. В текущем году за счет перехода на другие рентабельные культуры, площадь риса снизилась на

8,7 тыс. га, по сравнению с 2021 годом, из них сокращены площади в Кызылординской области на **5,3 тыс. га**, в Туркестанской - **2,9 тыс. га** и Алматинской на **0,6 тыс. га**.

Как известно, в последние несколько лет в Кызылординской области остро ощущается дефицит воды, сток реки Сырдарья упал в несколько раз. Состояние существующих коллекторно-дренажных систем изношено, в результате чего усиливаются процессы засоления почв и выхода земель из сельскохозяйственного оборота.

Избыточное содержание солей сдерживает темпы прорастания семян риса, уменьшает плодородие почвы, загрязняет поливную воду и почву.

В этой связи, Министерством сельского хозяйства совместно с акиматом Кызылординской области изучаются возможность внедрения механизированного полива (*опыт США и Бразилии*) при производстве риса, оптимизации севооборота, улучшения

семенного материала. В случае возможности использования таких технологий в условиях почвенно-климатических особенностей региона, возможно снижение потребления воды без ущерба урожайности и качеству продукции, а также улучшение состояния почв.

По хлопку. Проблемным вопросом в текущем году стала цена реализации выращенного хлопка. Фермерами площади хлопчатника были увеличены на **16** тыс. га и составили **126** тыс. га. Этому способствовала высокая закупочная цена **350** тыс. тенге за тонну хлопка-сырца в 2021 году, которая была на **220** тыс. тенге больше, чем в 2020 году.

Однако, прогноз бизнеса по ценам на хлопок-сырец не оправдался. Мировые цены на хлопок снизились из-за уменьшения спроса со стороны импортеров.

В целях урегулирования данного вопроса предлагается принятие мер, направленных на решение проблем сбыта, а именно: определение прогнозной площади посева исходя из возможностей его дальнейшего сбыта, прогнозов по водообеспеченности региона, а также развитие отечественной переработки хлопка-волокна, в том числе с привлечением иностранных компаний.

Данные вопросы прорабатываются Министерством сельского хозяйства совместно с акиматом Туркестанской области.

В рамках исполнения показателей Национального проекта по развитию АПК, в текущем году при плане внедрения водосберегающих технологий в **265** тыс. га, фактическое исполнение плана ожидается на уровне **279** тыс. га (план исполнен на 105%).

Существенным стимулом для внедрения таких технологий является реализуемая государством программа по субсидированию **50%** от понесенных затрат на приобретение современных систем орошения, а также подведение всей необходимой инфраструктуры.

По указанной программе в 2022 году просубсидировано более 400 субъектов АПК на сумму 11,6 млрд. тенге.

В целях повышения компетенции фермеров и распространения знаний в современных технологиях орошения реализуется программа обучения путем проведения точечных консультаций, семинаров и производства обучающих роликов.

Как известно, в орошаемом земледелии показатели их мелиоративного состояния являются основными прямыми диагностическими показателями урожайности сельскохозяйственных культур и косвенными показателями эффективности функционирования гидромелиоративной системы.

В целях охвата мелиоративным мониторингом всех орошаемых земель республики в текущем году оптимизирована структура гидрогеолого-мелиоративной службы. В рамках республиканского бюджета на 2023-2025 годы предусмотрены финансовые средства на ее материально-техническое оснащение.

По результатам выполнения комплекса работ к категории с хорошим мелиоративным состоянием отнесено порядка

1,4 млн. га, к удовлетворительным - **556,9** тыс. га и к неудовлетворительным - **354,8** тыс. га или **16%** от общей площади орошаемых земель.

Согласно данным почвенно-мелиоративных изысканий площади засоленных земель с различной степенью засоления составили порядка **855** тыс. га, в том числе в сильной степени засоления - **130** тыс. га. Основные площади таких земель расположены в Кызылординской, Туркестанской, Алматинской, Жамбылской областях и области Жетісу.

В целях улучшения мелиоративного состояния акиматам областей и водохозяйственным организациям рекомендуется обеспечить надлежащую эксплуатацию оросительных и коллекторно-дренажных систем, соблюдение норм и сроков промывки и полива, а также применение районированных и оптимальных элементов техники полива.

На основании вышеизложенного, в целях максимального использования потенциала орошаемых земель необходимо:

Министерству сельского хозяйства совместно с акиматам областей:

- продолжить работу по активному внедрению водосберегающих технологий в соответствии с запланированными индикаторами;
- проводить ежегодно диверсификацию структуры посевных площадей с постепенным отходом от посева богарных культур на орошаемых землях;

- продолжить работу по снижению площадей посева водоемких и моно культур, по оптимальному планированию структуры посевов на основании прогнозов по водообеспеченности;
- своевременно проводить работы по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель.

Министерству экологии геологии и природных ресурсов:

- обеспечить своевременное финансирование запланированных работ по строительству и реконструкции водохозяйственных систем и сооружений;
- обеспечить своевременную подачу воды по заявкам СХТП в вегетационном сезоне 2023 года;
- своевременно довести до акиматов регионов и СХТП прогноз водности на вегетационный период следующего сезона.